

அத்தியாயம் – 10

பேரிடர் மேலாண்மை

அ. முன்னுரை

இயற்கைப் பேரிடர்கள் கணிக்கப்படவோ அல்லது தடுக்கப்படவோ இயலாத ஒன்று. அவற்றிற்கு எவ்வாறு ஈடுகொடுப்பது அவற்றின் தாக்கத்தை எவ்வாறு குறைப்பது என்பது நம் முன் இருக்கும் பிரிச்சனையாகும். கடற்கரைப்பகுதியில் சூறாவளி மற்றும் புயலால் பேரழிவு, நிலநடுக்கங்கள், பருவகால வெள்ளங்கள், நிலச்சரிவுகள், அண்மைகாலத்தில் சுனாமி என பல இயற்கைச் சீற்றங்களைத் தமிழ்நாடு கண்டிருக்கிறது. நகரமக்கள் தொகை வளர்ச்சியும், மிகவும் மோசமாகக் கட்டப்பட்டு பராமரிக்கப்படும் கட்டிடங்களும், நிலநடுக்கங்கள் மற்றும் பிற இயற்கை இடையூறுகளின் போது உயிருக்கும் உடைமைகளுக்கும் பெரிய அளவில் அபாயத்தை நகரங்களில் உட்படுத்தும் முக்கிய நோக்கங்களில் ஒன்றாவது, மனித உயிர் மற்றும் உடைமை இழப்பு அபாயத்தைக் குறைத்து, சமுதாயத்திற்குச் செலவீனத்தைக் குறைப்பது ஆகும். இத்தகைய இயற்கைப் பேரழிவுகளில் நாம் மனிதக் குறுக்கீட்டின் எந்தவொரு நேரடி வழிகளினாலும் கட்டுப்படுத்த முடியாத பெருமளவிலானதொரு செயலைக் கையாளுகிறோம் என்பதை உணர வேண்டும். ஆனால், நாம் என்ன செய்ய முயல்கிறோம் என்றால், மனித இனம் மற்றும் உடைமைகளின் மீது ஏற்படும் தாக்கத்தை குறைக்கப் பார்க்கிறோம்.

ஆ. தற்போதைய நிலைமை:

10.2 சென்னைப் பெருநகரப் பகுதியில் இயற்கை சீற்றத்தல் பாதிக்கப்படும் பகுதிகளின் விவரம் கீழே தரப்பட்டுள்ளன.

(i) நில நடுக்க சேதப் பகுதிகள்:

சென்னைப் பெருநகர்பகுதி, நில நடுக்க மண்டலம்-3ன் கீழ் வருகிறது. மொத்த சென்னைப் பெருநகர்பகுதியும் இம்மண்டலத்தின் கீழ் அமைந்துள்ளது.

(ii) சூறாவளி சேதப் பகுதிகள்:

இந்தச் சென்னைப் பெருநகரப் பகுதியில் இது அனைத்துக் கடற்கரை மாவட்டங்களிலுமுள்ள கடற்கரையிலிருந்து 20 கி.மீ. தூரம் வரை உள்ளது. இந்தப் பகுதிகளில் அபாயம் என்பது கீழ்வரும் காரணங்களால் ஏற்படுவது (அ) கடும் புயலுடனான சூறாவளி காற்றின் விரைவு வீச்சு (ஆ) உயர் அலைகளின் காரணமாகக் கடல் நீரால் ஏற்படும் வெள்ளம் மற்றும் (இ) கடும் புயலின் காரணமாக மழை வெள்ளம்.

(iii) வெள்ளம் நிகழக் கூடிய பகுதிகள்

இந்திய வெள்ள இடையூறு (காட்டும்) வரைப்படத்திலிருந்து (புது டெல்லி, வானிலை ஆய்வுத்துறையால் தயாரிக்கப்பட்ட வரைப்படம்), அபாய மண்டலத்தில் தமிழ்நாட்டின் எந்தவொரு பகுதியும் வரவில்லை என்பது கண்டறியப்படுகிறது. ஆனால் உள்ளாட்சி அமைப்புப் பகுதிக்குள் குறிப்பாக ஆறுகள், கால்வாய்கள் போன்ற முக்கிய வடிகாலவைப்புக்கு மிக அருகாமையிலுள்ள பகுதிகளையும், ஏரிகள் போன்ற நீர் நிலைகளைப் பொறுத்தும், தாழ்வான பகுதிகளைப் பொறுத்தும், வெள்ளம் நிகழக்கூடிய பகுதிகள் வரைப்படமாக ஆக்கப் பட வேண்டும்.

சென்னைப் பெருநகரப் பகுதியில், கடும் புயல்களினபோது ஏற்படும் வெள்ள நீர்ப்பெருக்குக்கு உள்ளாக கூடிய ஆறுகள், கால்வாய்கள் மற்றும் தாழ்வானப் பகுதிகள் உள்ளன. சென்னைப் பெருநகரில் கண்டறியப்பட்ட புயல் / வெள்ளம் ஏற்படக் கூடிய பகுதிகளைக் காட்டும் வரைப்படம் முழுமைத் திட்டத்தில் இணைக்கப் பட்டுள்ளது. சென்னைப் பெருநகரப் பகுதியில் பெரு மற்றும் குறு வடிகால் இணைப்புகளின் இருப்பு, ஒரு குறிப்பிட்ட நேரத்திற்குள் மழைநீர் வடிய வழிவகுக்கிறது. திட்டமிடப்பட்ட வளர்ச்சி தரநிலைகளுக்கு ஒத்து மற்றும் பொது பணித்துறையிடமிருந்து வெள்ளம் வராமல் இருப்பதற்கான

நடவடிக்கைகளுக்கான ஒப்புதல் பெற்ற பிறகே இத்தகைய தாழ்வான பகுதிகளில் கட்டுமானங்கள் அனுமதிக்கப் படுகின்றன.

(iv) ஆழிப்பேரலை சேதப் பகுதிகள்:

சென்னைப் பெருநகர்ப் பகுதியில் 2004ஆம் ஆண்டு டிசம்பர் மாதம், ஆழிப்பேரலை நேரடியாகத் தாக்கி வெள்ளம் ஏற்படுத்திய கடற்கரை பகுதிகளுக்கு வரைபடம் தயாரிக்கப் படவேண்டும். அப்படிப்பட்ட பகுதிகளை ஆழிப் பேரலை ஏற்படும் பகுதிகள் என்று வரையறுக்கப் படவேண்டும். இருப்பினும், மேற்கண்ட பகுதிகள் சென்னைப் பெருநகர்ப் பகுதியில் கடற்கரை ஒழுங்குமுறை மண்டல பகுதியில் உயர் கடல் அலை மட்டத்திலிருந்து 500 மீட்டர் தூரத்தில் அமைகிறது.

பேரிடர் மேலாண்மைக் கொள்கை:

10.3 2004-2005 ஆம் ஆண்டிலிருந்து, தமிழ்நாட்டில் பேரிடர் மேலாண்மைக் கொள்கை அமுலில் இருந்து வருகிறது. இக்கொள்கையின் நோக்கம் என்னென்றால், பேரிடர் வந்தபின், அதற்கு நிவாரணம் அளிப்பது, குடியிருப்புகளை வேறு இடத்திற்கு மாற்றுவது மற்றும் மீண்டும் குடியிருப்பு கட்டித் தருவது ஆகியவைகளைக் காட்டிலும், மிக முக்கியமாக பேரிடர் நடவடிக்கைகளை அறிந்து கொண்டு, அதற்குரிய முன் நடவடிக்கைகளை எடுத்தல் மற்றும் இடப்பெயர்ச்சி செய்து பாதுகாப்பான இடத்தில் குடியமர்த்துதல் போன்றவைகளாகும். இக்கொள்கையின் முக்கிய அம்சங்கள் வருமாறு:

(i) பேரிடர் மேலாண்மை மற்றும் அபிவிருத்தி திட்டங்களை ஒரு முகப்படுத்துவது.

(ii) உள்ளூர் நிலைமைகளை கருத்திற் கொண்டு பேரிடர் மேலாண்மை திட்டங்களை உருவாக்குவது / தயாரிப்பது.

(iii) வெறுமனே பேரிடர் நிவாரணப் பணிகளை மேற்கொள்வதைக் காட்டிலும் சமுதாயத்தின் பாதிப்புகளைக் குறைப்பதில் கவனம் செலுத்துவது.

(iv) சமுதாயம் மற்றும் அரசாங்கத்தின் இதர அமைப்புகளுக்கு இடையே பயிற்சி மற்றும் விழிப்புணர்வு முகாம்கள் மூலம் பேரிடர் பாதிப்புகளை தடுப்பதற்கு ஒருங்கிணைந்து செயல்படும் கலாச்சாரத்தை உருவாக்குதல்.

(v) பேரிடர் மேலாண்மையின் நடவடிக்கைகளின் எல்லா கட்டத்திலும் சமுதாயத்தை ஈடுபடுத்துவது.

(vi) உணர்ச்சி காவல் அமைப்பினரைப் போன்று பயிற்சி பெற்ற பொறுப்பான தன்னார்வு தொண்டர் படையினரை உருவாக்குவது,

இ. வினைமுறைதிறம் :

10.4. சென்னைப் பெருநகர்ப் பகுதியில் கட்டிடங்களை ஒழுங்குபடுத்த வளர்ச்சிக் கட்டுப்பாடு விதிகளில், நில உபயோகம், இடம், உயரம், தளங்களின் எண்ணிக்கை, கட்டிடங்களின் அளவுகள், கட்டிடங்களைச் சுற்றி இடைவெளிகள், நிலம் மற்றும் கட்டிட பயன்பாடு ஆகியவை கொடுக்கப்பட்டுள்ளன. உள்ளாட்சி நிறுவனங்கள் சட்டத்தின் கீழ் வரும் கட்டிட விதிகளில், கடைக்கால், தரைதள உயரம், சுவர்கள், தளங்கள், அறைகள், நில அளவையாளருக்கு உரிமம் அளித்தல், கட்டிடம் கட்டும் தருவாயில் பல நிலைகளில் மேற் கொள்ள வேண்டிய கல நேரடி ஆய்வுகள், கட்டிடங்களின் சுய எடை, மேல் எடை, ஆகியவற்றிக்கான வரையறைகள். காற்றழுத்தத்தால் கட்டிடங்களில் உண்டாகும் சுமை, வலுவூட்டப்பட்ட திண் காரை, கட்டுமான கட்டுக் கோப்பு, கட்டுமான பொருட்கள் போன்றவற்றை வரையறுக்கப்பட்டுள்ளது. கட்டுமான பாதுகாப்பு மற்றும் அதன் திடம் ஆகியவை கட்டிட விதிகளின் கீழ் உள்ளாட்சி சட்டங்களின்படி கட்டுப்படுத்தப்படுகிறது. பேரழிவு ஏற்படுத்தக் கூடிய பகுதிகளுக்கான சிறப்பு விதிகளை உள்ளாட்சி நிறுவனங்களின் கட்டிட விதிகளின் கீழ் விரைவில் கொண்டு வந்து, அதனை சீரிய முறையில் அமல் படுத்தப்பட வேண்டும்.

10.5. இந்திய அரசு-ஐக்கிய நாடுகள் அபிவிருத்தி திட்டத்தின் கீழ் செயல்படுத்தப்படும் நகர நிலநடுக்க தாக்குதலை மட்டுப்படுத்தக் கூடிய திட்டங்கள், சூறாவளி, நிலச்சரிவு, வெள்ளப்பெருக்கு, மற்றும் ஆழிப்பேரலை முதலிய இடர்பாடுகளுக்கும் பொருந்தும். விழிப்புணர்ச்சி ஏற்படுத்துதல், சட்ட ரீதியான தொழில் நுட்ப குழு அமைத்தல், நிலச்சரிவு தயார் நிலை மற்றும் ஏற்புத் திட்டங்கள், மேற்கண்ட இயற்கை பேரழிவுகளை எதிர் கொள்ள பயிற்சி மற்றும் திறமைப்பு ஆகியன எல்லா இயற்கை பேரழிவுகளுக்கும் செயல்படுத்தப் படவேண்டும். சம்பந்தப்பட்ட நமது மாநிலத்துறை இது பற்றி தகுந்த நடவடிக்கை எடுக்க வேண்டும்.

10.6. இந்திய அரசு - ஐக்கிய நாடுகள் அபிவிருத்தி மற்றும் பேரழிவு இன்னல் மேலாண்மை திட்டத்தின் காலம் முடிவடைந்த பிறகும் மாநில ஒருங்கிணைப்புத் துறை இத்திட்டங்களை தொடர்ந்து நிறைவேற்றி செயல்படுத்த வேண்டும். பேரழிவு தயார் நிலை, இடர்பாடு முன்னிலை மற்றும் பேரழிவு இடர்பாடு முன்காப்பு திட்டங்களை முறையான கால கட்டங்களில் ஆய்வு செய்து புதுப்பித்துக் கொள்ள வேண்டும்.

ஈ. செயல் திட்டங்கள்:

10.7. (i) பெரும்பாலான சென்னைப் பெருநகரப் பகுதிகள் நில நடுக்க மண்டலம்-3ல் வருவதாலும் மற்றும் தற்போது சூறாவளி அபாயப் பகுதியில் வருவதாலும், உள்ளாட்சி அமைப்புகளின் கட்டிட விதிகளில் இயற்கை பேரழிவு சம்பந்தமான விதி மாற்றங்கள் விரைவில் கொண்டுவர நடவடிக்கை எடுக்கப்படவேண்டும்.

(ii) உள்ளாட்சி நிறுவனங்களுக்கு தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பிரதிநிதிகள் மற்றும் அரசு செயல் அலுவலர் ஆகியோருக்கு சமுதாய அளவிலான பேரிடர் ஆபத்து மேலாண்மையை மேம்படுத்தும் பொருட்டு பயிற்சி அளிக்க வேண்டும். பேரிடர் குறித்த ஆபத்து மற்றும் தடுப்பு முறைகளை அனைத்து அபிவிருத்தி திட்டங்களிலும் ஒருங்கிணைக்கப் படவேண்டும்.

(iii) ஒவ்வொரு வார்டு / கிராமங்களில் தன்னார்வு தொண்டர் படைகளை அமைத்து அவர்கள் பேரிடர் ஆயத்த பணிகள் மற்றும் தகுந்த தடுப்பு பணிகளை மேற் கொள்வதற்கான ஊக்கம் அளிக்கப்பட வேண்டும்.

(iv) பேரழிவு மேலாண்மை குழுக்களை வார்டு மற்றும் பஞ்சாயத்து அளவில் தன்னார்வு தொண்டர் படையிலிருந்து அமைத்து பேரிடர் குறித்த ஆரம்ப எச்சரிக்கை, உடனடி மீட்பு உதவி, முதலுதவி, உணவு மேலாண்மை, உறையுள் மேலாண்மை, குடிநீர் மற்றும் துப்புரவு, இழப்பீடு மதிப்பீடு போன்றவை குறித்து பயிற்சி அளிக்க வேண்டும்.

(v) சமுதாய அளவிலான பேரிடர் ஆபத்து மேலாண்மை குழுக்கள், மக்கள் பங்கேற்று திட்டங்கள் உருவாக்குவதற்கான கருத்துக்களை கூறும் வகையில் அமைய வேண்டும்.

(vi) உடல் ஊனமுற்றோர், எச்.ஐ.வி. / எய்ட்ஸ் போன்றவற்றால் பாதிக்கப்பட்டோர் மற்றும் சமுதாயத்தில் பின் தங்கிய பிரிவினர் போன்றவர்களின் தேவைகளை தீர்க்க வேண்டும்.

(vii) திறன் மேம்படுத்துதல், உள்ளூர் தேவைகளுக்கேற்ற திறமைகளை பலப்படுத்துதல், முன்மாதிரி பயிற்சிகள் போன்றவை சீராக நடத்துவது போன்றவை தயார் நிலை செயல் திட்டத்தின் அங்கமாக இருக்க வேண்டும்.

உ. செயல் மேலாண்மை மற்றும் மறு ஆய்வு:

10.8 பேரிடர் தயார் நிலை மற்றும் மட்டுப்படுத்தும் திட்டங்களை செயல்படுத்துவதை கண்காணிக்க, உள்ளாட்சி நிறுவன பிரதிநிதிகள், சமுதாய அமைப்பு மற்றும் அரசு சாரா நிறுவனங்களின் பிரதிநிதிகள், அதிகாரிகள், ஆகியோர் அடங்கிய குழு ஒன்று சென்னை மாநகராட்சி மேயரின் தலைமையில் அமைக்க வேண்டும்.